

# Bienvenidos

MASTERCLASS:  
**CÓMO GARANTIZAR EL FLUJO DEL  
COMERCIO EXTERIOR EN TIEMPOS  
DEL CORONAVIRUS (COVID-19).**

Alfonso Mingo Jozami



UNIVERSIDAD  
**AUSTRAL** | DERECHO

# Introducción. Contexto internacional y nacional. (DÓNDE ESTAMOS)

## a) Contexto Internacional

- El 11.03.20 la OMS declara el COVID-19 como pandemia.
- Crisis sanitaria y económica mundial. Shock de oferta por cierre de fábricas en China. Shock de demanda mundial por contracción del consumo motivado en las medidas de aislamiento.
- Caída del PBI a nivel mundial promedio de entre 4 y 8% (China 3 y 7%) EUA (4,5 y 9%).
- Contracción del comercio mundial de un 30%. Crisis petrolera. Caída del 50% del Shipping.
- Flujo del Comex disminuye pero no se detiene. Intercambio de bienes críticos estratégicos.

## b) Contexto Nacional

- Crisis económica: déficit fiscal, deuda externa, estanflación, devaluación.
- Ley de Emergencia Económica 27.541. Controles cambiarios. Retenciones a la exportación de bienes y servicios (33%, 15%, 5% y 8%) y de tasa de estadística del 3%.
- Estrategia de aislamiento con reapertura progresiva para aplanar curva de contagio del COVID-19 y evitar el colapso del sistema de salud.
- Probable caída del PBI entre 6 y 10%, quiebra de empresas y pérdida significativa del empleo.
- Falso dilema salud vs. economía. Interdependencia.
- Pendiente plan de reactivación económica. Necesidad de financiación del sector productivo.
- Comex: factor estratégico para combatir la pandemia y proteger la producción y el empleo.

# Marco normativo. Medidas generales (QUÉ SE HIZO)

**DNU 260/20**. Emergencia Sanitaria.

**DNU 274/20**. Cierre de fronteras.

Prohibición de ingreso al territorio nacional. Excepciones (siempre que estén asintomáticas y cumplan con protocolos sanitarios):

- a. personas afectadas al **traslado de mercaderías por operaciones de comercio internacional** de transporte de cargas de mercaderías, por medios aéreos, terrestres, marítimos, fluviales y lacustres;
- b. los **transportistas y tripulantes de buques** y aeronaves;
- c. las personas afectadas a la operación de vuelos y traslados sanitarios.

**DNU 297/20**. Aislamiento social, preventivo y obligatorio. Excepciones:

- Inc. 13. Actividades vinculadas con la producción, distribución y comercialización agropecuaria y de pesca.
- Inc. 15. Actividades impostergables vinculadas con el comercio exterior.
- Inc. 18. Transporte público de pasajeros, transporte de mercaderías, petróleo, combustibles y GLP.

**Problemática asociada:**

**90%** del comercio exterior se **transporta** por **agua**. ¿Pueden o no **ingresar buques a puerto**? ¿Pueden **transitar tripulaciones y prácticos**? Criterios disímiles en la interpretación de la norma entre autoridades sanitaria, migratoria, transporte y autoridades portuarias y municipales.

# Marco normativo. Transporte (QUÉ SE HIZO)

## Res. MT 60/20

- Creación del “**Comité de crisis prevención COVID-19 en el transporte fluvial, marítimo y lacustre**” bajo la órbita de la SSPVNYMM.

## Protocolo COVID-19. ACTA SECGT-MTR- 18334265-2020

- Obtención de libre plática: presentación de declaración de sanidad 72 hs antes de arribo a puerto.
- **Personal esencial: prácticos, personal embarcado y portuario.**
- Plan de contingencia e implementación de postas sanitarias con servicio de traslado para puertos .
- Medidas de prevención: higiene en puertos y buques, EPP, alcohol gel, residuos, etc.
- Suspensión de cambios de tripulación, salvo excepciones.

## NO-2020-17600106-APN-SSCRYF#MS

- Aclaración de **no prohibición de ingreso/egreso** al territorio nacional de **buques** con mercaderías **por operaciones de comercio exterior**.
- Tripulante extranjero podrá descender de buque si está asintomático y navegó más de catorce (14) días, sin atracar en Puerto alguno de zona afectada. En caso de tránsito por zona afectada, debe cumplir con protocolo sanitario.

## Aviso Oficial MT 18504285/2020

- Ratifica personal esencial, exceptuado al libre tránsito y prohibición de ingreso al país.
- Transporte de cargas esencial para satisfacer abastecimiento de insumos imprescindibles para la población y de garantizar el flujo de bienes en todo el territorio nacional.
- Requiere a **provincias, municipios y operadores** de medios de transporte y actividades conexas, arbitren medios para **dar continuidad y facilitar** la actividad de **transporte**.

# Marco normativo. Transporte. Salud (QUÉ SE HIZO)

## Informe Firma Conjunta Salud-Transporte 20832505-2020

### Tratamiento excepcional actividad de Practicaje

- Actividad **exceptuada** (Dec. 274/20) **impostergable** vinculada al **comercio exterior** (Dec. 297/20).
- Requerimiento a Migraciones y Min. de Seguridad para **inclusión de nómina de prácticos** en bases de datos y no impidan continuidad de tareas y no apliquen sanciones policiales.
- El práctico **no** debe cumplir con **exigencia** de permanecer **14 días en cuarentena** desde arribo a territorio nacional en tanto y cuanto acredite haber tomado **recaudos sanitarios**.

### Nota Cancillería DICOR N° 59/2020

- Solicitud a Migraciones para garantizar el traslado de prácticos desde Uruguay a la Argentina.
- Labor esencial para la continuidad del comercio exterior.
- Remisión de nómina de prácticos uruguayos para garantizar reciprocidad.

# Marco normativo. Sanidad de Fronteras (QUÉ SE HIZO)

## Nota-18729360-2020 MS - Subsecretaría de Calidad, Regulación y Fiscalización

- Creación del “**Protocolo de ampliación al refuerzo de los planes de contingencia en los puertos internacionales de Argentina**” bajo la órbita de Sanidad de Fronteras.
- Procedimiento para el otorgamiento de la libre plática:
  1. Sanidad de Fronteras recibe información de buque 72 hs antes de arribo a puerto.
  2. Evaluación de riesgo documental por SF.
  3. Ascenso de PNA para control de temperaturas en Pontón de Recalada.
  4. De no existir casos sintomáticos, permiso para llegar a puerto y ascenso de práctico a buque.
  5. Evaluación de la unidad sanitaria de SF en puerto y otorgamiento de libre plática o cuarentena.

### Problemática asociada:

- Falta de disponibilidad de lanchas en condiciones para que PNA asista a Recalada.
- Condiciones climatológicas desfavorables en Recalada.
- Disímil aplicación del protocolo en los puertos para el otorgamiento de la libre plática.
- Congestión de buques en Recalada. Cambio de itinerario de buques y descarga en otros puertos.
- Inviabilidad operativa de buques y puertos.

# Marco normativo. Transporte. Sanidad de Fronteras (QUÉ SE HIZO)

## Nota SSPV NyMM 24861352-2020

- Modificación al “**Protocolo de ampliación al refuerzo de los planes de contingencia en los puertos internacionales de Argentina**”.
- Procedimiento para el otorgamiento de la libre plática:
  1. **Buques de cargas liners** (containeros, car carrier, tanker). **Ingreso directo a puerto** de forma habitual (status quo anterior a la emergencia) sin aplicación del protocolo de refuerzo, por ser considerados buques que se encuentran transportando tanto **insumos esenciales**, siempre y cuando se garantice el **uso de EPP** por los **prácticos**.
  2. **Buques Bulk Carrier** (carga seca a granel). Se **aplica protocolo de refuerzo** para buques con **menos de 14 días de navegación** desde el último puerto de zarpada en **zona afectada**. Aplica al ingreso de buques a la Hidrovía y no con navegación directa a puertos marítimos.

## Incidencia. Problemática asociada:

- Inconvenientes registrados en la aplicación del protocolo en puertos marítimos.
- Requerimiento de aplicación del protocolo por el Comité de Crisis a las autoridades portuarias.
- Protocolos sanitarios son de aplicación federal.
- Nada obsta al otorgamiento de la Libre Plática Cablegráfica (cfr. Reglamento Sanitario Internacional 2005 y Disp. MS 1514/2014).
- Protocolo destraba “cuello de botella”. Sería deseable un solo protocolo para todo tipo de buque.

# Marco normativo. Prefectura Naval Argentina (QUÉ SE HIZO)

## Disposición 234/2020

- Aplicación a buques de cabotaje nacional de autorización de solicitud de despacho de buques y de embarco/desembarco de tripulaciones por correo electrónico.
- Medida transitoria y excepcional durante la vigencia de la emergencia sanitaria.
- Ya existía el despacho por medios electrónicos (art. 35 ley 20,094, Dec. 770/2019).

**Valoración:** ejemplo de la conveniencia de efectuar transferencia electrónica de datos en el comercio exterior a los efectos de procurar su celeridad.



# Marco normativo. ADUANA (QUÉ SE HIZO)

## Disposición AFIP 80/20

- El control y fiscalización de las personas, mercaderías y medios de transporte en el ámbito del comercio exterior resultan actividades esenciales en la emergencia.
- Convocatoria de **personal mínimo** e indispensable para garantizar dichas actividades esenciales.

## Instrucción General AFIP 1/2020

- Atención **exclusiva** de aquellas operaciones y/o destinaciones de **importación** relacionadas con las actividades y servicios **esenciales** por el DNU 297/2020.

## Instrucción General AFIP 2/2020

- Atención **prioritaria** de aquellas operaciones y/o destinaciones de **importación o exportación** relacionadas con las actividades y servicios **esenciales** por el DNU 297/2020.
- Atención de **otras** operaciones y/o destinaciones, por considerarlas **críticas o esenciales** por la naturaleza de las mercaderías o por las particularidades de la operación comercial de base.

## Problemática asociada:

- Ralentización del flujo operativo (atención prioritaria: insumos médicos, productos perecederos).
- Atención con dotaciones mínimas de personal aduanero para preservar su salud.
- Habilitación extraordinaria del servicio aduanero. Servicio público esencial.
- Determinación de noción de “actividad impostergable vinculada con el comercio exterior”.
- Solicitud de declaración de criticidad de mercadería de importación. Rechazo de exportaciones. Discrecionalidad en la valoración del concepto. El 80% de la importación se utiliza como insumo para la exportación.

# Marco normativo. ADUANA. Tratamiento arancelario (QUÉ SE HIZO)

## Decreto 301/2020

- Restricción a la exportación de equipos de respiradores artificiales y otros artículos de uso médico.
- Requieren tramitación de un permiso de exportación.

## Decreto 333/2020

- Fijación de arancel 0% de importación y eximición de pago de tasa de estadística para insumos críticos para mitigar la emergencia sanitaria (alcohol, mascarillas, guantes, respiradores, etc.).

## RG AFIP 4696/2020

- Se exceptúa por 60 días la percepción del IVA sobre las mercaderías de importación comprendidas bajo el decreto 333/2020.

## Problemática asociada:

- Se mantienen vigente las retenciones a las exportaciones de bienes y servicios.
- Se mantiene vigente la tasa de estadística de 3% para importaciones extrazona.

# Incidencia del COVID-19 en la cadena logística.

## Incidencia general

- Contratos de compraventa, transporte y financiación en situación Stand by.
- Análisis de responsabilidad. Eventual aplicación de supuesto de fuerza mayor conforme supuesto del caso considerando términos de los contratos (B/L) y legislación aplicable.
- Consecuencias para todas los integrantes de la cadena logística.

## Líneas Marítimas

- Cambio de itinerarios por falta de autorización de ingreso a puerto. Notice of Readiness.
- Rechazo de mercadería por parte de consignatarios.

## Puertos

- Situaciones de reembarco o destrucción de mercadería.
- Extensión del forzoso en terminales Puerto Buenos Aires, Exolgan y TecPlata.
- Providencia AGP 18439226-20 prorrogada dispone extensión hasta el 14.05.20.

## Carga

- Imposibilidad de exportar.
- Dificultades para retirar mercadería de importación en puerto por falta de autorización.

# Incorporación de actividades y servicios efectuados. Incidencia

## Decisión JG 429/2020

- Incluye como supuestos exceptuados (cfr. art. 6, DNU 297/20), a las **actividades de industrias** que realicen **procesos continuos** cuya **interrupción** implique **daños estructurales** en las líneas de producción y/o maquinarias, para no discontinuar su producción.
- Previa autorización de la Secretaría de Industria.

## Decisión JG 450/2020

- Actividades y servicios vinculados con el comercio exterior, **exportaciones de productos ya elaborados** e **importaciones esenciales para el funcionamiento de la economía**, así como, entre otras, servicios esenciales de mantenimiento y fumigación.

## Decisión JG 468/2020

- **Obra privada de infraestructura energética**, debiéndose considerar incluida y como formando parte necesaria de esta, a la **interfaz intermodal marítima terrestre de carga/descarga**, estaciones de tanque y bombeo de combustibles destinados a la generación de energía.

## Incidencia.

- Contribuye a dinamizar el flujo del comercio exterior.
- Confirma que la actividad misma del comercio exterior (M/X) es esencial para la economía.

# Recomendaciones Internacionales (QUÉ SE DEBERÍA HACER)

**Circular 4204/Add.6 OMI: Lista preliminar de recomendaciones para gobiernos y autoridades nacionales pertinentes sobre la facilitación del comercio marítimo durante la pandemia de la COVID-19 (27.03.20)**

- **Medidas de emergencia** destinadas a proteger la salud serán **específicas, proporcionadas, transparentes y temporales, sin** introducir **obstáculos** a las **operaciones** de los buques y los puertos.
- Respuesta requiere **garantizar** cadenas mundiales de **suministro** de **insumos médicos**, los **alimentos**, la **energía** y **materias primas**, así como **productos manufacturados** y **componentes vitales para la conservación del empleo**. Mantener **flujo de comercio** vía marítima **sin interrupciones innecesarias**.
- **No** imponer restricciones de **cuarentena al propio buque** que **impidan** el **acceso a un atracadero** y la **descarga y/o carga** oportuna de cargas u otras actividades fundamentales.
- Identificación de personal portuario, de autoridades y servicios auxiliares como "**trabajadores clave**".
- Promoción de **soluciones electrónicas** para **interacción buque-tierra**, administrativas y comerciales.
- Garantizar **recursos suficientes** en puestos de **control aduanero** y de **autoridades sanitarias**.

**Declaración Conjunta de la OMA y la OMC sobre las medidas comerciales relacionadas con la COVID-19 (06.04.20)**

- **Garantizar** que se implanten **medidas sanitarias** de modo que se **reduzcan al mínimo** las **perturbaciones innecesarias** del tráfico y del **comercio internacional**.
- Autoridades aduaneras y portuarias **faciliten** y **coordinen** con demás organismos el movimiento transfronterizo **no sólo** de **artículos de socorro**, sino de las **mercancías en general**, a fin de contribuir a **reducir** al mínimo el **impacto** global de la pandemia de la **COVID-19** en las economías y las sociedades.

# Oportunidades y propuestas de mejora (QUÉ PODEMOS HACER)

## Escenario:

- Las medidas de control sanitario implementadas a nivel mundial habrían llegado a su pico. Distensión gradual (Fuente: Federation of National Associations of Ship Brokers and Agents). El complejo agroexportador argentino logra seguir despachando al exterior, importantes volúmenes de los complejos de maíz y soja (Fuente: Bolsa de Rosario, abr. 2020).
- Necesidad de generar **mayor eficiencia** que se traduzca en **baja de costos y aumento de competitividad**.

## Oportunidades de mejora en circuitos de transporte y logística:

- Relicitación de la Red Troncal de Navegación (**Hidrografía**).
- Relicitación del **Puerto de Buenos Aires** (prórroga hasta 2022).

## Mejora de procesos de gestión documental, control y autorizaciones de la Administración Pública:

- Implementación de medidas del **Acuerdo de Facilitación de Comercio**.
- Sistema de **transferencia electrónica de datos** (no digitalización) en la gestión con autoridades, garantizando su seguridad (plataformas de encriptación de datos).
- **Eliminación del papel. B/L electrónico**.
- **Profundización** de la **VUCE. Un solo portal** de gestión con todas las dependencias del Estado.
- Implementación del **Operador Económico Autorizado (OEA)**. Permite que Aduana entregue beneficios a las empresas que cumplan con normas de seguridad de la cadena logística.

## Mejoras en política de fomento del comercio exterior y reducciones arancelarias:

- **Control selectivo inteligente** según **matriz** ponderada de **riesgo**.
- **Distensión arancelaria. Eliminación** de **retenciones** a las exportaciones de bienes y servicios.
- Reemplazo de **tasa de estadística** de 3% a valor fijo acorde naturaleza del servicio (Art. VIII GATT).
- Modernización de la legislación de **Zonas Francas**, instrumento acelerador de exportación de bienes y servicios estratégicos, de sustitución de importaciones y generación de empleo.
- Posicionamiento estratégico en **acuerdos de libre comercio** fortaleciendo el **MERCOSUR**.



## Conclusiones

- **Comercio exterior: motor** fundamental para el **desarrollo económico y social** de Argentina.
- Mantener el **flujo** del comercio exterior en su **conjunto** es de carácter **esencial** para **combatir** el **COVID-19** y **mitigar** la **crisis económica**, resguardar la **producción y empleo**.
- Generar mayor **competitividad** del comercio exterior argentino.
- Mejorar y modernizar **procesos** y **costos** de la cadena logística.
- **Eliminación del papel. Tecnología** como aporte **clave**.
- **Distención arancelaria**.
- **Visión estratégica y holística** del comercio exterior.

# Muchas gracias.

[ajozami@ius.austral.edu.ar](mailto:ajozami@ius.austral.edu.ar)

[www.austral.edu.ar](http://www.austral.edu.ar)



UNIVERSIDAD  
**AUSTRAL** | DERECHO